

**Uchwała Nr .../.../...**  
**Rady Powiatu Słubickiego**  
**z dnia .....**

**w sprawie wyrażenia zgody na obsługę spłaty i restrukturyzacji zobowiązań**  
**Powiatu Słubickiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) oraz art. 518 §1 pkt 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (tekst jednolity - Dz. U. z 2016 r., poz. 380 z późn. zm.)

uchwała się, co następuje:

§1. Rada Powiatu Słubickiego wyraża zgodę na sfinansowanie zobowiązań Powiatu Słubickiego przez przejęcie długu do łącznej kwoty 5.500.000 zł (słownie: Pięć milionów pięćset tysięcy złotych).

§2. Przejęcie długu Powiatu Słubickiego nastąpi na podstawie umowy zawartej na zasadzie art. 518 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny z osobą trzecią wybraną w trybie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity - Dz. U. z 2015 r., poz. 2164 z późn. zm.), na okres nie krótszy niż 15 lat od daty ich przejęcia, z zastrzeżeniem możliwości wydłużenia okresu spłaty przyjętych zobowiązań.

§3. Zobowiązania Powiatu Słubickiego podlegające przejęciu wynikają z decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r.:

nr FS15/4135/38-228/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50840 oraz


nr FS15/4135/37-217/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50827.

§ 4. Zabezpieczeniem prawidłowej realizacji umowy w sprawie przejęcia i spłaty zadłużenia przez Powiat Słubicki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

§ 5. Spłata przejętego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi następować będzie z dochodów budżetu Powiatu Słubickiego.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Słubickiego.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
Jacek Zubczewski-Bogdanow  
RADCA PRAWNY

**Uzasadnienie**  
**do projektu uchwały Rady Powiatu Słubickiego**  
**w sprawie wyrażenia zgody na obsługę spłaty i restrukturyzacji zobowiązań**  
**Powiatu Słubickiego**

Decyzjami Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. nr FS15/4135/38-228/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50840 oraz nr FS15/4135/37-217/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50827 Powiat Słubicki został zobowiązany do zwrotu na rzecz Skarbu Państwa łącznej kwoty w wysokości 3.479.449,73 zł (słownie: trzy miliony czterysta siedemdziesiąt dziewięć tysięcy czterysta czterdzieści dziewięć złotych i siedemdziesiąt trzy grosze) wraz z odsetkami liczonymi jak od zaległości podatkowych. Do 31.12.2016 r. Powiat spłacił kwotę należności głównej w wysokości 216.665,69 zł.

Biorąc pod uwagę możliwość jednorazowej spłaty ww zobowiązań po analizie wykonania budżetu za lata poprzednie, prognozy dochodów i wydatków na lata następne oraz zaplanowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z kosztami obsługi zadłużenia, zachowanie przez Powiat Słubicki wymaganych przepisami relacji, określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych, jest możliwe jedynie przez alokację zadłużenia w czasie poprzez skorzystanie z mechanizmu przejęcia części zadłużenia Powiatu przez osobę trzecią na podstawie art. 518 §1 pkt 3 Kodeksu cywilnego. Zawarcie umowy (porozumienia) z nowym wierzycielem, zakłada wydłużenie okresu spłaty przejętych zobowiązań do roku 2032 i odpowiednią ich strukturyzację, co pozwoli przesunąć obciążenia związane z zadłużeniem na kolejne lata budżetowe.

W tej sytuacji wykorzystanie subrogacji (art. 518 § 1 pkt 3 Kodeksu cywilnego) oraz rozłożenie w czasie spłaty zobowiązań stanowi możliwość restrukturyzacji części zadłużenia Powiatu Słubickiego. Skorzystanie z tego rozwiązania nie wiąże się z wpływem środków na rachunek bankowy Powiatu, gdyż osoba trzecia dokona spłaty zobowiązań Powiatu bezpośrednio na rachunek wierzyciela – Wojewody Lubuskiego. Nie wystąpi zatem przychód budżetu i nie zmienia się kwota wielkości zadłużenia.

Będzie to pozabilansowa operacja na długi Powiatu zgodnie z przesłankami określonymi w Uchwale nr 6 Krajowej Rady Izb Obrachunkowych z dnia 10.06.2011 r. w sprawie kredytów konsolidacyjnych.

SKARBNIK POWIATU

  
Anna Górską

  
Robert Zubczewski-Bogdanow

RADCA PRAWNY

**UCHWAŁA NR 164 /2017  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 2 lutego 2017 r.**

*w sprawie: wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2017 -2026.*

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący,
2. Joanna Chruściel - członek,
3. Grażyna Radomska - członek

na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.).

**postanawia**

zaopiniować negatywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2017 – 2026 wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2017-2026 oraz na podstawie uchwały budżetowej Powiatu na rok 2017 zbadał pod względem formalno - prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2017 – 2026 , wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 cyt. wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że uchwała budżetowa Powiatu Słubickiego na rok 2017 (uchwała Nr XXXIV/149/16 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Słubickiego na rok 2017) zakłada dochody w łącznej kwocie 48 653 969 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 41 820 523 zł, a wydatki w łącznej kwocie niższej 47 697 700 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 41 741 199 zł.

W budżecie Powiatu Słubickiego na 2017 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 956 269 zł., (spłaty rat z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek).

W uchwalonej uchwale budżetowej Powiatu Słubickiego na 2017 r. nie planuje się przychodów.

Planowana nadwyżka budżetu w kwocie 956 269 zł, zostanie przeznaczona w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów .

W budżecie Powiatu Słubickiego na 2017 r. zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 747 000 złotych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że przyczyną wydania negatywnej opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2017 – 2026, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań jest nieprawidłowe wykazanie danych w uchwale Rady Powiatu Słubickiego Nr XXXIV/148/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2017- 2026, w kolumnie 14.3 „wydatki zmniejszające dług” w latach 2017- 2021, co powoduje brak realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2017- 2026, stanowiąc naruszenie art. 226 ust. 1, art. 242 ust. 1 w zw. z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) We wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Słubickiego Nr XXXIV/148/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. nieprawidłowo wykazano również dane w kolumnie 14. 2 „dług spłacany wydatkami budżetu” w latach 2017-2020, bowiem zmniejszenie długu spłacanego wydatkami w tych latach zostało zaplanowane z naruszeniem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w dniu 17 maja 2016 r. wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (sygn. akt II GSK 44/15), oddalono skargi kasacyjne Powiatu Słubickiego na:

- decyzję Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r., znak: FS15/4135/37-217/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50827) dotyczącą obowiązku zwrotu do budżetu państwa pobranych przez Powiat Słubicki, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych, pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, w wysokości 2 276 938,65 zł., uzyskanych w 2011 roku,
- decyzję Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r., znak: FS 15/4135/38-228/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50840) dotyczącą zobowiązania Powiatu Słubickiego do zwrotu nieprzekazanych, a pobranych dochodów budżetowych z tytułu opłat eksploatacyjnych uzyskanych w 2010 roku, w wysokości 1 202 511,08 zł.

Powiat Słubicki w dniu 14 września 2016 r. (co potwierdzają dokumenty posiadane przez Izbę, złożone w związku z odwołaniem Powiatu od opinii negatywnej Składu Orzekającego Izby o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za pierwsze półrocze 2016 r.) złożył do Wojewody Lubuskiego wnioski w sprawie rozłożenia na raty (lub alternatywnie umorzenia) należności Skarbu Państwa, wynikających z powołanych wyżej decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r.

Decyzją Wojewody Lubuskiego Nr GN-I.3121.51.2016.ABro z dnia 8 grudnia 2016 r. (odebraną przez pełnomocnika Powiatu w dniu 23 grudnia 2016 r.) odmówiono Powiatowi Słubickiemu umorzenia w całości należności głównych wynikających z w/w decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. w kwocie 3 294 523,32 zł, oraz odsetek za zwłokę od w/w kwoty w wysokości 1 921 467,00 zł.

Przedmiotową decyzją Wojewoda Lubuski odmówił również rozłożenia na raty Powiatowi Słubickiemu wykazanych w w/w decyzjach należności pieniężnych na 60 rat; pierwsza w wysokości 54 908,80 zł, a pozostałe w wysokości po 54 908,29 zł, płatnych z góry do 15-tego dnia każdego miesiąca kalendarzowego, począwszy od stycznia 2017 roku.

W uchwalonej w dniu 30 grudnia 2016 r. Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Słubickiego przyjętej na lata 2017- 2026 zaplanowano - pomimo wiedzy o decyzji odmownej Wojewody Lubuskiego Nr GN-I.3121.51.2016.ABro z dnia 8 grudnia 2016 r. w zakresie rozłożenia na raty zobowiązań, o których mowa wyżej.

wynikających z dwóch decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. - w 2017 roku, w kolumnie 14.3 (wydatki zmniejszające dług) jedynie 700 000 zł z przeznaczeniem na obsługę długu spłacanego wydatkami budżetu.

Powiat zaplanował w kolumnie 14.3 uchwalonej WPF: w latach 2018-2021 po 1 137 500 zł.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat Słubicki nie był uprawniony do takiego planowania wielkości długu spłacanego wydatkami w poszczególnych latach prognozy, ponieważ wcześniej uznał wymagalność długu w całości.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat Słubicki posiadał pełną świadomość prawną co do wymagalnego charakteru przedmiotowych zobowiązań, wynikających z powyżej wskazanych decyzji Ministra Finansów dotyczących pobranych, a nieprzekazanych przez Powiat do budżetu państwa opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok.

Jak wykazała kontrola problemowa przeprowadzona przez inspektorów kontroli Izby w Powiecie Słubickim za okres od 26 kwietnia 2016 r. do 30 czerwca 2016 r. w dniu 18.07.2016 r. do Starostwa Powiatowego w Słubicach wpłynęły upomnienia z dnia 18.07.2016 r., w których Powiat Słubicki został wezwany przez Wojewodę Lubuskiego do uregulowania należności głównych wraz z odsetkami oraz kosztami upomnień, w łącznej wysokości 5 486 749,93 zł. W upomnieniach, znak GN.I.431.9.2011.A.Bro.1 oraz GN.I.431.9.2011.A.Bro.2 z dnia 18.07.2016 r., Powiat wezwany został do uregulowania należności głównej w kwocie 2 276 938,65 zł oraz w kwocie 1 202 511,08 zł - w związku z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (sygn. akt II GSK 44/15 z dnia 17 maja 2016 r.). Kontrola wykazała również, że łączna kwota należności głównych ujętych w ww. upomnieniach (3 479 449,73 zł) została ujęta w kwartalnym sprawozdaniu łącznym Powiatu Rb-Z według stanu na koniec II kwartału 2016 r. w pozycji E4. „wymagalne zobowiązania”. Zatem Powiat z jednej strony uznał zobowiązania wynikające z wyroku NSA z dnia 17 maja 2016 r. – jako wymagalne i ujął je w sprawozdawczości budżetowej za II kwartał 2016 r., natomiast z drugiej strony uchwalając w dniu 30 grudnia 2016 r. Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu na lata 2017-2026 uznał, że wobec nieprawomocności decyzji Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. nadal znajduje się w trybie ubiegania się o rozłożenie na raty należności z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011 i ma prawo planować spłaty, zgodnie z wnioskiem w tym zakresie złożonym do Wojewody Lubuskiego (rozpatrzonym negatywnie przez Wojewodę Lubuskiego poprzez wydanie decyzji w dniu 8 grudnia 2016 r.).

W ocenie Składu Orzekającego nie ma znaczenia fakt złożenia w ustawowym terminie odwołania przez Powiat Słubicki od decyzji Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. GN-I.3121.51.2016.ABro, bowiem w tym zakresie po ogłoszeniu wyroku z dnia 17 maja 2016 r., Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, którym oddalano skargi kasacyjne Powiatu Słubickiego, nie występuje sytuacja braku wymagalności lub sporności wskazanej w decyzji Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. kwoty należności głównej, powiększonej o odsetki liczone jak od zaległości podatkowych.

Zgodnie z art.72 ust. 1 pkt 4 lit a i b ustawy o finansach publicznych państwowy dług publiczny obejmuje zobowiązania sektora finansów publicznych wynikające z wymagalnych zobowiązań:

- a) wynikających z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych,
- b) uznanych za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych będącą dłużnikiem.

Spór w tym zakresie, w ocenie Składu Orzekającego, zakończył się wraz z wydaniem w dniu 17 maja 2016 r. wyroku w przedmiotowej sprawie przez Naczelnego Sąd Administracyjny w Warszawie. Orzeczenie NSA ma walor prawomocności i jest ostateczne.

Kwota zaplanowana w uchwalonym WPF Powiatu na lata 2017-2026, jako wielkość długu spłacanego wydatkami budżetu, w kolumnie 14.2 prognozowana w 2017 i latach kolejnych, nie odpowiada kwocie wydatków bieżących jaka powinna zostać prawidłowo zaplanowana w 2017 roku.

Nominalna wielkość długu Powiatu, który wynika z dwóch decyzji Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2013 r. wynosi bowiem 3 294 523,32 zł. Odsetki od w/w kwoty stanowią natomiast 1 921 467 zł. Według informacji uzyskanych od obecnych na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 stycznia 2017 r. przedstawicieli Powiatu spłacono w dniu 30 grudnia 2016 r. na rzecz Wojewody Lubuskiego kwotę 54 909 zł. Zatem na dzień 30 grudnia 2016 r. nominalna wielkość długu spłacanego wydatkami budżetu powinna zostać ujęta w uchwalonej w dniu 30 grudnia 2016 r. Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu oraz w planie wydatków budżetu Powiatu na 2017 rok w wysokości 3 294 523,32 zł, pomniejszonej o wielkość dokonanych przez Powiat spłat z tego tytułu do 30 grudnia 2016 r., które zarachowano na należność główną.

Wynika to wprost z dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa: łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Ponadto w kolumnie 2.1 WPF dla roku 2017 i analogicznie w planie wydatków bieżących budżetu powinna zostać ujęta pełna kwota odsetek liczonych jak od zaległości podatkowych wynikających z decyzji Ministra Finansów dotyczących pobranych przez Powiat, a nieprzekazanych do budżetu państwa należności z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok pomniejszona o wielkość dokonanych przez Powiat spłat do dnia 30 grudnia 2016 r. zarachowanych na poczet odsetek.

W ocenie Składu Orzekającego również spłata długu, która powinna była dokonać się wydatkami budżetu Powiatu (kolumna 14.2 WPF) w latach 2018-2020 została zaplanowana w sposób nieprawidłowy, wskutek odmownej decyzji Wojewody Lubuskiego w zakresie rozłożenia Powiatowi należności z tytułu pobranych, a nieprzekazanych opłat eksploatacyjnych na raty.

W sytuacji odmownej decyzji Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. w ocenie Składu Orzekającego brak było podstaw do planowania spłaty długu, która dokonana zostanie wydatkami budżetu Powiatu w latach 2018-2020.

W zakresie zaplanowania zmniejszenia kwoty długu spłacanego wydatkami budżetu w kolumnie 14.2 WPF w latach 2017-2020, planowane przez Powiat zmniejszenie kwoty długu spłacanego wydatkami budżetu nie ma podstaw w wydanych decyzjach administracyjnych w tym zakresie, zarówno przez Ministra Finansów, jak i Wojewodę Lubuskiego.

W zakresie planowania długu spłacanego wydatkami budżetu w kolumnie 14. 2 - nie uwzględniono również faktu wydania przez Ministra Rozwoju i Finansów decyzji z dnia 21 grudnia 2016 r. dotyczącej obowiązku zwrotu przez Powiat pobranych, a nieprzekazanych opłat eksploatacyjnych za 2012 rok i trzy miesiące 2013 roku, co do której postępowanie administracyjne zostało zakończone i wobec której do dnia 18 stycznia 2017 r. Powiat nie złożył skargi do WSA w Warszawie, ani też wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji.

Wobec powyższych faktów planowanie spłaty długu, która dokona się wydatkami budżetu w latach 2017-2020 ocenić należy jako nierealistyczne i tym samym dokonane z naruszeniem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej w dniu 30 grudnia 2016 r. Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu wynika, że różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi w 2017 roku (kolumna 8.1. WPF) wynosi jedynie 79 342 zł.

Dla roku 2018 różnica ta wynosi 1 856 268,84 zł, dla roku 2019 - 1 154 997,84 zł, dla roku 2020 - 1 856 268,84 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, wydatkami bieżącymi dla roku 2021 wynosi 2 274 100,84 zł.

W latach 2017- 2021 Powiat, według uchwalonej WPF, nie posiada nadwyżek z lat ubiegłych, a wolne środki w wysokości 1 531 729 zł prezentuje w uchwalonej prognozie dopiero w 2018 roku.

Zatem przy prawidłowym zaplanowaniu wydatków budżetu w 2017 roku, wystąpi deficyt w części bieżącej budżetu Powiatu, którego nie można sfinansować nadwyżką budżetową z lat ubiegłych i wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych. Sytuacja taka ma miejsce z powodu braku środków z nadwyżki z lat ubiegłych oraz niewystarczającej wysokości wolnych środków.

Powoduje to w konsekwencji naruszenie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej Powiatu na 2017 rok.

Z przedstawionej Izbie WPF Powiatu na lata 2017-2026 wynika, że Powiat Ślubicki nie posiada środków finansowych umożliwiających jednorazową spłatę zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych należnych Skarbowi Państwa za lata 2010-2011 wraz z odsetkami.

W ocenie Składu Orzekającego Rada Powiatu Ślubickiego w dniu 30 grudnia 2016 r. uchwalając WPF Powiatu na lata 2017-2026 r., przy dochowaniu należytej staranności mogła posiadać wiedzę o aktualnej sytuacji finansowej Powiatu, w tym o skutkach decyzji Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. i zaplanować w sposób prawidłowy wydatki na obsługę długu spłacanego wydatkami. Powinna mieć również świadomość, że gdyby wydatki bieżące stanowiące dług spłacany wydatkami budżetu były prawidłowo zaplanowane to uchwała w sprawie WPF Powiatu w ogóle nie powinna zostać uchwalona z uwagi na dyspozycję art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i wpływ niezachowania relacji z art 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na prawą stronę relacji z art 243 ustawy o finansach publicznych (w liczniku), przy równoczesnym braku możliwości, przy takim kształcie budżetu zrównoważenia i choćby tylko zbilansowania dochodów i wydatków bieżących budżetu w 2017 roku.

Ponadto Rada Powiatu powinna, mając na względzie decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r., doręczoną pełnomocnikowi Powiatu w dniu 23 grudnia 2016 r., dostrzec nieprawidłowo zaplanowane dane wykazane w kolumnie 14.3 w latach 2017-2020 wobec faktu wymagalności zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010- 2011 i wiedzy o doręczonych Powiatowi w tym zakresie upomnieniach.

Rada Powiatu powinna również uwzględnić przy uchwalaniu WPF kwestię dotyczącą należnych od Powiatu do budżetu państwa kwot z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2012 rok i trzy miesiące 2013 r.

Również zmniejszenia długu spłacanego wydatkami budżetu zaplanowane w uchwalonym WPF Powiatu w kolumnie 14. 2 w latach 2017- 2020, nie miały w ocenie Składu Orzekającego, w momencie uchwalenia WPF żadnego odzwierciedlenia w aktualnej sytuacji finansowej Powiatu, a tym samym zaplanowanie zmniejszenia długu spłacanego wydatkami w takim kształcie nie wynikało z wydanych decyzji, w tym zakresie stanowiąc jedynie wyraz woli Powiatu, a nie odzwierciedlenie stanu faktycznego i prawnego.

Skład Orzekający wskazuje, że ani w roku 2017, ani w latach 2018 - 2020 według danych wynikających z uchwalonego WPF Powiat nie posiada nadwyżki z lat ubiegłych, natomiast wolne środki zostały zaplanowane w WPF jedynie w roku 2018 w kwocie 1 531 729 zł.

Natomiast realna kwota wolnych środków jakimi będzie dysponował Powiat w 2017 r., jak wynika to ze złożonych przez Skarbnika Powiatu wyjaśnień na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 stycznia 2017 r., będzie wynosiła ok. 800 000 zł.

Zatem w ocenie Składu Orzekającego - Powiat nie posiada środków na zrównoważenie relacji dochodów i wydatków bieżących, w rozumieniu art 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2017- 2020, przy prawidłowym ujęciu w WPF pełnej kwoty długu spłacanego wydatkami budżetu oraz odsetek do wydatków bieżących w 2017 roku.

Powiat nie ma również możliwości zrównoważenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych poprzez zaangażowanie nadwyżki budżetowej oraz posiadanych wolnych środków.

W ocenie Składu Orzekającego z danych zawartych w WPF Powiatu wynika, że kwota tylko nominalnego długu spłacanego wydatkami budżetu za lata 2010 i 2011 jest na tyle wysoka, że nawet przy zaangażowaniu całości wolnych środków, którymi będzie dysponował Powiat w 2017 roku - zasada zrównoważenia planowanych dochodów i wydatków bieżących nie zostanie w roku 2017 dochowana.

Powiat nie będzie dysponował również w 2017 roku środkami pozwalającymi na zaplanowanie w wydatkach bieżących i zapłatę całości wymagalnych odsetek od kwot nieprzekazanych opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok.

Ponadto kwoty długu spłacanego wydatkami budżetu - zaprezentowane w kolumnie 14.2 WPF w latach 2017-2020, wobec odmownej decyzji Wojewody Lubuskiego naruszają zasadę realistyczności WPF, wynikającą z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowanie ich w wysokości przedstawionej w kolumnie 14.2 WPF jest nieprawidłowe, a poprzez wpływ danych dotyczących długu, którego spłata dokona się z wydatków budżetu na kształtowanie się relacji z art. 242 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych obraz sytuacji finansowej Powiatu, jaki wynika z przyjętej WPF nie odpowiada sytuacji faktycznej, poprzez niezaplanowanie w sposób prawidłowy kwoty długu spłacanego wydatkami budżetu jak i okresu w jakim jego spłata powinna faktycznie nastąpić.

Zatem wobec nieuwzględnienia przez Wojewodę Lubuskiego w wydanej decyzji z dnia 8 grudnia 2016 r. - wniosku Powiatu o umorzenie zobowiązań wynikających z decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r., a także nieuwzględnienia wniosku o umorzenie odsetek oraz nieuwzględnienia wniosku o rozłożenie należności na raty wnioskowane przez Powiat, należało uchwalając WPF Powiatu na lata 2017-2026, zaplanować wydatki na obsługę długu spłacanego wydatkami budżetu w prawidłowej wysokości w całości w roku 2017.

W ocenie Składu Orzekającego w wydatkach bieżących roku 2017 należało zaplanować należne odsetki od kwot wynikających z decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r., w prawidłowych kwotach pomniejszonych o dokonane do 30 grudnia 2016 r., spłaty zarachowane na poczet odsetek.

Rada Powiatu Słubickiego uchwalając uchwałę budżetową na 2017 rok, poprzez nieprawidłowe zaplanowanie wydatków bieżących, naruszyła dyspozycję art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.



Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych jednostce samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Powiat Ślubicki, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016, poz. 1764).

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

  
Jarosław Kotowski