

## **Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego za rok 2016**

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego po rozpatrzeniu:

- 1) sprawozdania finansowego za rok 2016, składającego się z:
  - a) bilansu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego,
  - b) łącznego:
    - bilansu jednostki budżetowej wynikającego z bilansów powiatowych jednostek budżetowych,
    - rachunku zysków i strat jednostki,
    - zestawienia zmian w funduszu jednostki,
- 2) sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2016 wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o tym sprawozdaniu,
- 3) informacji o stanie mienia Powiatu Słubickiego,

pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2016 i wnioskuje o **udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Słubickiego za rok 2016.**

### **Uzasadnienie**

Komisja Rewizyjna na swym posiedzeniu, które odbyło się w dniu 8 czerwca 2017 r. w Placówce Opiekuńczo Wychowawczej „Nasza Chata” w Cybince, rozpatrzyła:

- 1) sprawozdanie finansowe za rok 2016 składające się z bilansu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego oraz łącznych: bilansu jednostki budżetowej, rachunku zysków i strat jednostki oraz zestawienia zmian w funduszu jednostki;
- 2) sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2016 wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o tym sprawozdaniu zawartą w uchwale Nr 273/2017 z dnia 27 kwietnia 2017 roku.,
- 3) informację o stanie mienia Powiatu Słubickiego.

Skontrolowano zgodność ww. dokumentów z art. 267 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity – Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) i stwierdzono, że zarówno sprawozdanie z wykonania budżetu,

jak i informację o stanie mienia powiatowego sporządzono zgodnie z wymogami ustawy. Opinię tę sformułowano m.in. w oparciu o analizę sprawozdań budżetowych dotyczących roku 2016. Skontrolowano również metodą próby dane z ewidencji księgowej.

Budżet Powiatu Słubickiego na rok 2016 został ustalony przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2016 r. Bezpośrednią przyczyną dokonania ustalenia budżetu była sytuacja, w której Rada Powiatu Słubickiego w terminie wynikającym z art. 240 ust 1 ustawy o finansach publicznych nie uchwaliła budżetu Powiatu w terminie do 31 stycznia roku budżetowego. Za podstawę dla ustalenia budżetu Powiatu Słubickiego na 2016 rok przyjęto wielkości wynikające z projektu budżetu, informacje przekazane przez Powiat w korespondencji z dnia 16 lutego 2016 r. (sygn. BF.3020.6.2016). Przy ustaleniu budżetu Kolegium Izby wzięło również pod uwagę dane wynikające z przedłożonych Izbie sprawozdań miesięcznych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. (sprawozdania miesięczne: Rb-27S i Rb-28S, roczne sprawozdanie Rb-28S) oraz stan zobowiązań Powiatu wynikający ze sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2015 roku.

W toku realizacji, plan budżetu był zmieniany uchwałami Rady Powiatu i Zarządu Powiatu i na 31 grudnia 2016 roku wyniósł ostatecznie:

- 1) dochody: 43 068 330,91 zł, w tym 827 731,00 zł dochodów majątkowych,
- 2) wydatki: 43 068 330,91 zł, w tym 1 329 446,00 zł wydatków majątkowych,
- 3) przychody: 1 356 269,00 zł,
- 4) rozchody: 1 356 269,00 zł.

Zmiany budżetu i w budżecie, dokonywane przez Radę Powiatu i Zarząd Powiatu, przeprowadzane były zgodnie z posiadanymi uprawnieniami i w oparciu o ww. ustawę o finansach publicznych oraz ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity – Dz. U. z 2016 r., poz. 814, z późn. zm.).

Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2016 oraz zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o tym sprawozdaniu zawartą w Uchwale Nr 273/2017 z dnia 27 kwietnia 2017 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2016. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zaopiniował **pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem** sprawozdanie

z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2016. Zastrzeżenie dotyczyło sytuacji finansowej Powiatu Słubickiego powstałej po dniu 17 maja 2016 r. czyli po ogłoszeniu wyroku przez NSA w Warszawie oddalającego skargi kasacyjne Powiatu na dwie decyzje Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. dotyczące obowiązku zwrotu do budżetu państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w 2010 roku w wysokości 1 202 511,08 zł w 2011 roku w wysokości 2 276 938,65 zł (decyzja FS15/4135/38-228/MQR/12/13/BMI9/RWPD 50840 oraz decyzja FS15/4135/37217/MQR/12/13/BMI9/RWPD 50827).

Powiat w 2016 r. wystąpił z wnioskiem o umorzenie zaległości lub rozłożenie na raty i umorzenie odsetek. Obecnie przygotowywana jest skarga na odmowę udzielenia wnioskowanej ulgi.

Na ocenę wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w 2016 r. przez RIO wpłynęła również kwestia wydania przez wojewodę Lubuskiego decyzji Nr GN.I.3.1.2.1 50.2016 ABro z dnia 5 października 2016 r., w której Powiat Słubicki został zobowiązany do zwrotu do budżetu państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych za rok budżetowy 2012 do 22 lutego 2013 r. w wysokości 2 260 579,43 zł, która została utrzymana w mocy przez Ministra Rozwoju i Finansów decyzją z dnia 21 grudnia 2016 r.

Decyzja została zaskarżona przez Powiat, a jej wykonanie zostało zawieszona postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 r. sygn. akt V SA/Wa 479/17.

Komisja Rewizyjna analizowała stopień realizacji zaplanowanego budżetu. Wykonanie dochodów budżetowych w roku 2016 wyniosło 41 060 245,58 zł, co stanowiło 95,3% planu po zmianach. Dochody bieżące wykonano w kwocie 39 907 783,48 zł, tj. 94,5% planu, natomiast majątkowe w kwocie 1 152 462,10 zł, tj. 139,2% planu.

Wydatki budżetu zrealizowano w wysokości 40 557 829,26 zł, co stanowiło 94,2% planu po zmianach. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 39 936 194,59 zł, tj. 95,7% planu, natomiast majątkowych 621 634,67 zł, tj. 46,8% planu. Realizacja wydatków odbywała się zgodnie z planem.

Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 502 416,32 zł,

W trakcie roku wprowadzono plan przychodów w wysokości 1 356 269,00 zł a wykonano w kwocie 2 834 660,86 zł w całości pochodzące z wolnych środków,

o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody wykonano w wysokości 1 356 268,84 zł co stanowiło 100% planu.

Na obsługę długu wydatkowano w 2016 r. 788 125,31 zł, co stanowi 98,5% planu.

Kwota długu na koniec okresu sprawozdawczego wyniosła 22 926 364,68 zł.

Komisja Rewizyjna rozpatrywała również sprawozdanie finansowe za rok 2016. Nie podlegało ono badaniu przez biegłego rewidenta, o którym mowa w art. 268 ww. ustawy o finansach publicznych, ponieważ liczba mieszkańców ustalona przez Główny Urząd Statystyczny, na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok, za który sporządzono sprawozdanie nie przekraczała 150 tysięcy.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z przedłożoną informacją o stanie mienia powiatowego według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. i nie wniosła uwag w tym zakresie.

Komisja Rewizyjna rozpatrując dokumenty, o których mowa w art. 270 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych nie stwierdziła uchybień, wobec powyższego **pozytywnie opiniuje** wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2016 i wnioskuje **o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Słubickiego za rok 2016.**

Cybinka, 8 czerwca 2017 r.

**Komisja Rewizyjna w składzie:**

1. Tomasz Janusz Pisarek– Przewodniczący
2. Wojciech Franciszek Dereń.– Wiceprzewodniczący
3. Mirosława Stanisława Jankowska– Członek

