

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego o wykonaniu budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2016

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Tomasz Janusz Pisarek – Przewodniczący
2. Wojciech Franciszek Dereń – Wiceprzewodniczący
3. Mirosława Stanisława Jankowska – Członek

w obecności Anny Górskiej – Skarbnika Powiatu, udzielającej wyjaśnień na swym posiedzeniu w dniu 8 czerwca 2017 r. zapoznała się z dokumentami dotyczącymi realizacji budżetu, a w szczególności z przedstawionym przez Zarząd Powiatu sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2016. Posiedzenie odbyło się w siedzibie Placówki Opiekuńczo Wychowawczej „Nasza Chata” w Cybince.

Komisja dokonała następujących ustaleń:

W roku budżetowym 2016 skład Zarządu Powiatu stanowili:

od 1 stycznia do 31 stycznia:

1. Piotr Jacek Łuczyński – Starosta Słubicki,
2. Tomasz Jan Stupienko – Wicestarosta Słubicki,
3. Andrzej Jan Skałuba – Członek Zarządu,
4. Tomasz Janusz Pisarek – Członek Zarządu,
5. Ryszard Chustecki – Członek Zarządu.

od 31 stycznia do 22 marca:

1. Piotr Jacek Łuczyński – Starosta Słubicki,
2. Tomasz Jan Stupienko – Wicestarosta Słubicki,
3. Ryszard Chustecki – Członek Zarządu.

od 22 marca do 6 września:

1. Marcin Artur Jabłoński – Starosta Słubicki,
2. Leopold Owsiak – Wicestarosta Słubicki,
3. Amelia Honorata Szolun – Członek Zarządu,
4. Jan Maślakiewicz – Członek Zarządu,
5. Ryszard Chustecki – Członek Zarządu.

od 6 września do 31 grudnia:

1. 1. Marcin Artur Jabłoński – Starosta Słubicki,
2. Leopold Owsiak – Wicestarosta Słubicki,
3. Amelia Honorata Szoftun – Członek Zarządu,
4. 4 Jan Maślakiewicz – Członek Zarządu,
5. Danuta Jadwiga Sawicka – Członek Zarządu.

Komisja poddała analizie budżet roku 2016 ustalając:

Budżet Powiatu Słubickiego na rok 2016 został ustalony przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2016 r. Bezpośrednią przyczyną dokonania ustalenia budżetu była sytuacja, w której Rada Powiatu Słubickiego w terminie wynikającym z art. 240 ust 1 ustawy o finansach publicznych nie uchwaliła budżetu Powiatu w terminie do 31 stycznia roku budżetowego. Analizie poddano także uchwały zmieniające. Budżet Powiatu Słubickiego na rok 2016 został przyjęty uchwałą Rady Powiatu Nr III/14/15 w dniu 8 stycznia 2015 r.

Wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w 2016 r. przedstawiało się następująco:

- 1) na zaplanowane 43 068 330,91 zł dochodów wykonano 41 060 245,58 zł, co stanowiło 95,3% planu po zmianach, w tym:
 - a) dochodów bieżących wykonano 39 907 783,48 zł, tj. 94,5% planu;
 - b) dochodów majątkowych wykonano 1 152 462,10 zł, tj. 139,2% planu, w tym ze sprzedaży majątku 277 983,65 zł, tj. 34,4%;
 - c) wykonanie dochodów środków europejskich wyniosło 1 787 899,81 zł, tj. 127,4%, z tego na finansowanie projektów z udziałem środków unijnych przeznaczono 1 638 928,14 zł, tj. 132,9%, natomiast na współfinansowanie tymi środkami przekazano 148 971,67 zł, tj. 87,6%;
- 2) wydatków zaplanowano 43 068 330,91 zł, a wydatkowano 40 557 829,26 zł, co stanowiło 94,2% planu po zmianach, w tym:
 - a) wydatki bieżące stanowiły 95,7% planu i wyniosły 39 936 194,59 zł.
W ramach wydatków bieżących wydatkowano:
 - 24 888 802,77 zł na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, co stanowiło 98,6% planu;

- 721 176,80 zł na dotacje na zadania bieżące, co stanowiło 93,2% planu;
 - 788 125,31 zł na obsługę długu, co stanowiło 98,5% planu;
- b) wydatki majątkowe stanowiły 46,8% planu i wyniosły 621 634,67 zł, z czego na wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne wydatkowano 451 634,67 zł, oraz na wniesienie wkładu do spółki prawa handlowego 170 000,00 zł co stanowiło 34,0% planu.
- c) na realizację projektów z udziałem środków unijnych wydatkowano 1 169 443,20 zł, co stanowiło 59,6% planu, z tego finansowanie projektów środkami unijnymi stanowiło kwotę 1 034 926,63 zł, natomiast kwota współfinansowania wyniosła 134 516,57 zł.;
- 3) Wynik budżetu na koniec roku stanowiła nadwyżka budżetowa, która wyniosła 502 416,32 zł.
- 4) Przychody w roku 2016 zaplanowano przychody w wysokości 1 356 269,00 zł, z czego wykonano 2 834 660,86 zł w całości stanowiące wolne środki.
- 5) Rozchody budżetu wykonano w 100% wysokości planu, w kwocie 1 356 268,84 zł i przeznaczono na pokrycie spłaty kredytów zaciągniętych w latach poprzednich.

Stwierdzono, że zmiany budżetu i w budżecie dokonywane były zgodnie z posiadanymi kompetencjami Rady i Zarządu, w oparciu o ustawy: o finansach publicznych i samorządzie powiatowym.

Analizie poddano sposób finansowania zadań oświatowych, przy czym komisja pozytywnie oceniła gospodarowanie subwencją oświatową. Środki w wysokości 11.464.186,00 zł pochodzące z subwencji oświatowej w całości zostały przekazane na zadania oświatowe i edukacyjne. Na realizację zadań oświatowych i edukacyjnych wydatkowano łącznie 14.606.918,56 zł.

Przedmiotem kontroli były też dotacje z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, których udzielono w wysokości 661.246.80 zł oraz dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, których udzielono w kwocie 59.930,00 zł. Komisja nie zgłosiła uwag w tym zakresie.

Kwota długu Powiatu Słubickiego na 31 grudnia 2016 r. wyniosła 22 926 364,68 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w swojej uchwale Nr 273/2017 z dnia 27 kwietnia 2017 r. – zaopiniował **pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego

za rok 2016. Zastrzeżenie dotyczyło sytuacji finansowej Powiatu Słubickiego powstałej po dniu 17 maja 2016 r. czyli po ogłoszeniu wyroku przez NSA w Warszawie oddalającego skargi kasacyjne Powiatu na dwie decyzje Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. dotyczące obowiązku zwrotu do budżetu państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w 2010 roku w wysokości 1 202 511,08 zł w 2011 roku w wysokości 2 276 938,65 zł (decyzja FS15/4135/38-228/MQR/12/13/BMI9/RWPD 50840 oraz decyzja FS15/4135/37217/MQR/12/13/BMI9/RWPD 50827).

Powiat w 2016 r. wystąpił z wnioskiem o umorzenie zaległości lub rozłożenie na raty i umorzenie odsetek. Obecnie przygotowywana jest skarga na odmowę udzielenia wnioskowanej ulgi.

Na ocenę wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w 2016 r. przez RIO wpłynęła również kwestia wydania przez wojewodę Lubuskiego decyzji Nr GN.I.3.1.2.1 50.2016 ABro z dnia 5 października 2016 r., w której Powiat Słubicki został zobowiązany do zwrotu do budżetu państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych za rok budżetowy 2012 do 22 lutego 2013 r. w wysokości 2 260 579,43 zł, która została utrzymana w mocy przez Ministra Rozwoju i Finansów decyzją z dnia 21 grudnia 2016 r.

Decyzja została zaskarżona przez Powiat, a jej wykonanie zostało zawieszona postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 r. sygn. akt V SA/Wa 479/17.

Komisja analizowała także sprawozdanie finansowe Powiatu Słubickiego. Stwierdziła, że sprawozdanie sporządzono zgodnie z przepisami i nie wniosła uwag w tym zakresie. Komisja rozpatrzyła również przedłożoną Informację o stanie mienia Powiatu Słubickiego według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. i nie wniosła uwag w tym zakresie.

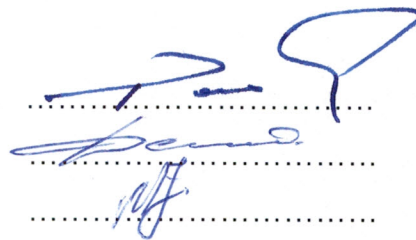
Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego działając w oparciu o art. 16 ust 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity – Dz. U. z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.) i art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity – Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), po dokonanej analizie przedłożonych dokumentów oraz udzielonych wyjaśnieniach przez Skarbnika Powiatu pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Powiatu

Słubickiego w roku 2016 i wystąpiła z wnioskiem do Rady Powiatu Słubickiego
o udzielenie absolutorium Zarządowi za rok 2016.

Cybinka, 8 czerwca 2017 r.

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Tomasz Janusz Pisarek– Przewodniczący
2. Wojciech Franciszek Dereń.– Wiceprzewodniczący
3. Mirosława Stanisława Jankowska– Członek



.....
.....
.....